

2

PROTOKOŁ
z obrad XX I Sesji Rady Miasta
z dnia 2 lipca 2008 r.

Sesja Rady Miasta odbyła się w sali konferencyjnej Miejskiego Domu Kultury. Uczestniczyło 14 radnych, Burmistrz Miasta, Z-ca Burmistrza, Skarbnik Miasta, Sekretarz Miasta, Naczelnicy Wydziałów Urzędu Miasta, Kierownicy jednostek organizacyjnych Miasta, zaproszeni przedstawiciele Klubów Sportowych oraz organizacji sportowych.

Obrady otworzyła Przewodnicząca Rady Miasta Grażyna Dębska, która powitała zaproszonych gości, publiczność oraz wszystkich radnych.

Zgodnie z listą obecności stwierdziła prawomocność obrad.

Przewodnicząca Rady Miasta poinformowała, że radni otrzymali proponowany porządek. Zwróciła się zapytaniem, czy są uwagi do przedłożonego porządku obrad.

Burmistrz Miasta zwrócił się z prośbą do Rady o wprowadzenie do porządku obrad punktów w sprawie wniesienia skargi kasacyjnej do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie od wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi sygn. akt. III SA/Łd 118/08 z dnia 21 maja 2008 r. w sprawie stwierdzenia wydania uchwały Nr IV/20/07 Rady Miasta Rawa Mazowiecka z dnia 23 stycznia 2007 r. w sprawie odwołania i powołania Zastępcy Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego z naruszeniem prawa.

Przewodnicząca poddała pod głosowanie propozycje zmiany porządku obrad o wprowadzenie proponowanego punktu.

W głosowaniu propozycja została przyjęta jednogłośnie. Głosowało 14 radnych.

Porządek obrad po naniesionych poprawkach w głosowaniu został przyjęty jednogłośnie (głosowało 14 radnych) w następującym brzmieniu:

Porządek obrad w głosowaniu został przyjęty jednogłośnie (głosowało 15 radnych) w następującym brzmieniu:

1. Otwarcie posiedzenia i stwierdzenie quorum.
2. Przyjęcie porządku obrad.
3. Przyjęcie protokołu z poprzedniej Sesji.
4. Informacja o stanie sportu w mieście oraz kierunki jego działania.
5. Wniesienie skargi kasacyjnej do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie
6. Interpelacje, zapytania.
7. Zakończenie obrad.

Ad 3. Przyjęcie protokołu z poprzedniej Sesji.

Protokół z obrad XX Sesji Rady Miasta został przyjęty jednogłośnie. Głosowało 14 radnych.

Ad 4. Informacja o stanie sportu w mieście oraz kierunki jego działania.

Przewodnicząca Rady Miasta Grażyna Dębska zabierając głos poinformowała, że posiedzenie Rady odbywa się zgodnie z planem pracy na 2008 rok a tematem jest analiza rozwoju sportu dzieci i młodzieży na terenie miasta Rawy Mazowieckiej

W 2005 roku Rada Miasta podjęła uchwałę w sprawie Miejskiego Programu Rozwoju Sportu Dzieci i Młodzieży.

Program ten ma pełnić rolę bodźca stymulującego wzrost zainteresowania dzieci i młodzieży wszelką działalnością w zakresie sportu i kultury fizycznej w szerokim tego słowa znaczeniu oraz realizować w różnych formach postawione w nim wszystkie cele. Powodować pozytywne zachowania wśród tych dla których jest adresowany.

Oprócz pierwiastka dążenia do mistrzostwa i wysokiego wyniku sportowego ma on mieć zgodnie z założeniami sportu szkolnego charakter prorodzinny.

Współpraca **klub – rodzic – szkoła** ma być podstawową formą działań na rzecz rozwoju zdrowotnego dzieci i młodzieży. W sytuacji obecnych zagrożeń zdrowotnych i patologii społecznej (narkotyki, alkohol, papierosy, brak więzi rodzinnych) sport pozostaje najtańszą i najprostszą formą naprawy obecnego stanu naszego społeczeństwa.

W związku z tym w dzisiejszym posiedzeniu uczestniczą przedstawiciele Klubów Sportowych oraz organizacji sportowych

Pani Przewodnicząca poprosiła aby Dyrektor Ośrodka Sportu i Rekreacji Tadeusz Kotusiński przedstawił bazę jaką dysponuje Ośrodek.

Dyrektor Kotusiński powiedział:

Ośrodek Sportu i Rekreacji posiada:

- Halę Sportową „Milenium” przy uli. Kazimierza Wielkiego o wymiarach 36m x 48m z szatniami i zapleczem socjalnym,
- Halę Sportową OSiR przy ulicy Tatar o wymiarach 46m x 12m z szatniami z zapleczem socjalnym,
- Stadion Piłkarski o wymiarach 100m x 60 m z szatniami, natryskami i sanitariatami,
- akwen wodny (zalew) z wypożyczalnią sprzętu pływającego.

Pani Przewodnicząca następnie poprosiła Pana Zbigniewa Urbańskiego – inspektora w Wydziale Oświaty, Kultury Zdrowia i Sportu Urzędu Miasta aby przedstawił bazę jaką dysponują Szkoły.

Inspektor Zbigniew Urbański powiedział:

- Szkoła Podstawowa Nr 1 wyposażona jest w salę gimnastyczną o wymiarach 20m x 11m oraz obecnie trwają prace przy budowie boiska wielofunkcyjnego (do piłki siatkowej, koszykówki, piłki nożnej)
- Szkoła Podstawowa Nr 2 wyposażona jest w salę gimnastyczną o wymiarach 8,86m x 17,98m z szatnią i natryskami oraz w boisko wielofunkcyjne (do piłki siatkowej, koszykówki, piłki nożnej)
- Szkoła Podstawowa Nr 4 nie posiada własnej bazy – korzysta z hali sportowej „Milenium” w planie budowa boiska wielofunkcyjnego,
- Gimnazjum Nr 1 nie posiada własnej bazy, korzysta z tej samej bazy co Szkoła Podstawowa Nr 1 oraz Hali sportowej OSiR,
- Gimnazjum Nr 2 nie posiada własnej bazy – korzysta z hali sportowej „Milenium” w planie budowa boiska wielofunkcyjnego,

Burmistrz Eugeniusz Górný przedstawił informację w sprawie planowanej budowy basenu – krytej pływalni (25m) z budowniskiem zadaszonym 20m x 30m.

Planowane zakończenie budowy basenu październik 2010 rok.

Pani Jolanta Kosińska Naczelnik wydziału Oświaty, Kultury, Zdrowia i Sportu przedstawiła informacje w sprawie finansowania sportu w mieście.
Powiedziała m.in.

Rada Miasta Rawa Mazowiecka deklaruje wolę współpracy z klubami sportowymi poprzez przyjęty Miejski Program Rozwoju Sportu Dzieci i Młodzieży.

Współpraca ta dotyczy realizacji zadań publicznych ujętych w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, zgodnych z zadaniami gminy, określonymi w ustawie o samorządzie gminnym.

Współpraca odbywa się postaci finansowego lub nie finansowego wspierania działalności klubów.

Nie finansowe wspieranie to min. prowadzenie działalności promocyjnej i informacyjnej dotyczącej wspólnych działań Miasta i klubów, informowanie o potencjalnych źródłach finansowania, szkolenia.

Podstawą do finansowania sportu jest uchwalany corocznie Program Współpracy Miasta Rawa Mazowiecka z Organizacjami Pozarządowymi, który stanowi element polityki społeczno-finansowej Miasta. Celem Programu jest określenie priorytetowych zadań publicznych, które mogą być realizowane we współpracy z organizacjami w danym roku, w różnych obszarach min. w zakresie upowszechniania kultury fizycznej i sportu dzieci i młodzieży. Dofinansowujemy:

- a) organizację zajęć sportowych i współzawodnictwa sportowego szkół,
- b) organizację imprez sportowo-rekreacyjnych,
- c) prowadzenie profilaktycznej działalności w zakresie bezpieczeństwa na wodach wśród dzieci i młodzieży,
- e) wypoczynek zimowy i letni dzieci i młodzieży,
- d) szkolenie dzieci i młodzieży w następujących dyscyplinach sportowych:
 - piłka nożna,
 - piłka siatkowa dziewcząt i chłopców,
 - judo,
 - karate,
 - lekka atletyka dziewcząt i chłopców,
 - tenis stołowy,
 - strzelectwo sportowe,
 - szachy,
 - wędkarstwo sportowe

Finansowanie realizacji powyższych zadań odbywa się w drodze otwartego konkursu ofert, szczególne zasady przyznawania dotacji określają przepisy:

Ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie z dnia 24 kwietnia 2003 r),
Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 27 grudnia 2005 r. w sprawie wzoru oferty realizacji zadania publicznego, ramowego wzoru umowy o wykonanie zadania publicznego i wzoru sprawozdania z wykonania tego zadania.

Przy ocenie poszczególnych ofert stosujemy takie kryteria jak:

- możliwość realizacji zadania przez klub przedstawiający ofertę (kwalifikacje, uprawnienia, doświadczenie realizatorów, dotychczasowe osiągnięcia)
- efektywność (relacja kosztów i rezultatów, planowana ilość grup, uczestników,
- koszty w przeliczeniu na jednego uczestnika)
- zakres finansowania zadania z innych źródeł niż budżet Miasta w tym wielkość środków własnych

- rzetelność i terminowość, oraz sposób rozliczenia środków finansowych (biorąc pod uwagę realizację zadań w poprzednim okresie)
- posiadanie bazy do realizacji zadania dofinansowanie sportu : 2007 rok - 407.500 zł, 2008r. - 460.000 zł

Wojciech Kubicki Wiceprzewodniczący Rady Miasta zabierając głos odniósł się do podjętej uchwały w 2005 roku w sprawie Miejskiego Programu Rozwoju Sportu Dzieci i Młodzieży oraz przedstawił proponowane stanowisko Rady Miasta w tej sprawie finansowania i rozwoju sportu szkolnego, młodzieżowego i kwalifikowanego:

1. Zapewnienie prawidłowego rozwoju fizycznego dzieci i młodzieży jest zadaniem władz samorządowych. W związku z tym Rada Miasta Rawa Mazowiecka wyraża przekonanie, że rozwój i finansowanie sportu młodzieżowego powinno być priorytetem działań władz miasta.
2. Rada Miasta wyraża przekonanie, że Uchwała nr XXIX/263/05 Rady Miasta Rawa Mazowiecka z dnia 14 czerwca 2005 roku, w sprawie przyjęcia Miejskiego Programu Rozwoju dzieci i Młodzieży, powinna być dalej realizowana. Społeczną kontrolą realizacji jej postanowień powinna zajmować się Rada Sportu, powołana przez Burmistrza Miasta Rawa Mazowiecka.
3. Rada Miasta wyraża przekonanie, że nakłady z budżetu powinny być przeznaczane przede wszystkim na sport szkolny i młodzieżowy, w następnej kolejności, po zawarciu stosownych umów, na sport kwalifikowany. Rada Miasta wyraża przekonanie, że władze samorządowe powinny pomagać rozwojowi sportu na terenie miasta Rawa Mazowiecka również poprzez wsparcie organizacyjne, logistyczne i promocyjne.
4. Władze miasta powinny, w miarę możliwości, wyposażyć kluby, organizacje i stowarzyszenia, działające w dziedzinie sportu i kultury fizycznej, w materiały promujące Rawę Mazowiecką.
5. Rada Miasta proponuje organizacjom, klubom i stowarzyszeniom, działającym w dziedzinie kultury fizycznej i sportu, aby w miarę możliwości stosowały się do „katalogu” działań określonych w załączniku do stanowiska Rady Miasta.
6. Rada Miasta Rawa Mazowiecka wzywa wszystkie organizacje, działające w sferze kultury fizycznej i sportu, do zgodnej współpracy na rzecz rozwoju sportu dzieci i młodzieży.
7. Rada Miasta będzie wspierać cykliczne imprezy organizowane na terenie Rawy Mazowieckiej. Jednocześnie namawiamy do kontynuacji działań w tym zakresie i do wzbogacenia oferty takich imprez.
8. Rada Miasta wyraża przekonanie, że działania w dziedzinie sportu powinny być konsultowane z Radą Sportu.

Małgorzata Rudniak zwróciła uwagę, że w przedłożonym materiale na temat działalności Rawskich Klubów Sportowych brak jest informacji o liczbie sportowców.

Czy w Klubach wzrasta liczba uczestników.

Pan Zbigniew Urbański odpowiadając poinformował, że są listy uczestników klubów sportowych lecz z uwagi na obszerność materiałów nie została przedłożona.

Stwierdził, że liczba sportowców w Klubach utrzymuje się na takim samym poziomie.

6

Przewodniczący Rady Sportu w mieście Pan Andrzej Jankowski zabierając głos podziękował Radzie Miasta za zorganizowanie Sesji w sprawie sportu w mieście, za zainteresowanie się sportem w mieście oraz za przyjęte stanowisko w tej sprawie. Zwrócił uwagę na aby materiały promocyjne miasta były umożliwiające dla Klubów – by mogły na zawodach promować Miasto.

Ponadto zwrócił uwagę na kłopoty z wykwalifikowanymi ratownikami pierwszej pomocy na kąpielisku miejskim. Zdobyć kwalifikacji ratownika wiąże się z dużymi kosztami finansowymi na co nie stać młodych ludzi.

Radny Michał Sowik zwrócił uwagę na brak bieżni lekkoatletycznej przy boiskach oraz na brak lekarza dla sportowców w mieście.

Burmistrz Miasta Eugeniusz Górąj odpowiadając zapewnił, że pieniądze zdobycie kwalifikacji na ratownika a będą zapewnione. Poinformował, że będzie budowana bieżnia na stadionie miejskim.

Pan Jarosław Wasiak Wiceprzewodniczący Rady Sportu zabierając głos potwierdził, że bieżnia lekkoatletyczna powinna być na stadionie miejskim. Dodał również, że liczba zawodników w Klubach jest ograniczona z uwagi na przepisy, sport uprawia około 300 dzieci, dwa razy w roku muszą posiadać badania lekarskie.

Pan Krzysztof Gawot V-ce Prezes Siatkówki zabierając głos podziękował za współpracę w sprawie sportu, za zorganizowaną Sesję, za merytoryczną dyskusję wraz z podjętym stanowiskiem Rady Miasta.

Przewodnicząca Młodzieżowej Rady Miasta Aleksandra Szkudlarek zabierając głos powiedziała:

W Rawie Mazowieckiej sport jest jedną z dziedzin w jakich może rozwijać się i wykazać rawska młodzież.

Poprzez sport możemy rozwijać swoje zainteresowania, przy tym zdrowo i aktywnie żyć oraz odnosić sukcesy sportowe, które wpływają na naszą późniejszą samoocenę. Młodzi ludzie rozwijają wiele swoich umiejętności. Uprawianie sportu uczy dyscypliny, punktualności, odpowiedzialności za siebie i innych, gry fair play.

Sportowi towarzyszy również dobra zabawa oraz spotkania młodych ludzi o podobnych zainteresowaniach.

Dlatego uważamy, że sport jest bardzo ważny w życiu każdego młodego człowieka.

W naszym mieście organizowanych jest zbyt mało przedsięwzięć sportowych.

Największym problemem jest fakt, że boiska szkolne są zamykane po lekcjach. Powinny być one ogólnie dostępne. Podczas weekendów i w czasie wakacji powinny być organizowane na nich minizawody sportowe.

Koronnymi rawskimi dziedzinami sportu są piłka nożna i siatkówka. Są również sekcje lekkoatletyczna i tenisa stołowego, ale różnorodność dyscyplin sportowych jest nieadekwatna do istniejących potrzeb.

Ponadto aby zapisać się do jakiegoś klubu sportowego trzeba już daną dziedzinę sportu wcześniej trenować. Szanse na wstąpienie do klubu osoby niedoświadczonej, ale chcącej trenować jakąś dyscyplinę sportu są niewielkie.

Są również dyscypliny sportu, w których młodzi ludzie odnoszą duże sukcesy, ale nie są w odpowiedni sposób wspierani przez miasto. Mamy tu na myśli klub Rawskiego Karate Kiokushin. Sportowcy z klubu odnoszą sukcesy w zawodach ogólnopolskich, a za treningi, wyjazdy na zawody i obozy sportowe muszą płacić sami.

Młodzieżowa Rada Miasta stara się sprostać wymaganiom rawskiej młodzieży między innymi poprzez organizowanie różnych przedsięwzięć sportowych takich jak: turnieje koszykówki i siatkówki, które cieszyły się dużym zainteresowaniem.

Na turnieju koszykówki można było zaobserwować zapał i wysoki poziom gry zawodników. Są to jednak młodzi ludzie, którzy nie mają szansy dalej się rozwijać.

Organizowanie spotkań ze znanymi sportowcami, którzy poprzez swoją osobę i doświadczenie byłiby przykładem dla rawskiej młodzieży oraz mobilizowałiby do czynnego uprawiania sportu.

Konieczne wydaje się również nawiązywanie stałej współpracy z klubami sportowymi z innych miast w celu wymiany doświadczeń.

Organizowanie zawodów sportowych dla całej młodzieży, nawet tej, która nie uprawia żadnej dyscypliny sportu.

Rawska młodzież zainteresowana jest rozwojem następujących dyscyplin sportu:

lekkoatletyka, tenis ziemny, piłki ręczna, koszykówka.

Dużym zainteresowaniem cieszyłby się kurs samoobrony – oczywiście w wersji bezpłatnej.

Radny Edward Mazurek zgłosił wniosek aby nad zalewem, na terenie Ośrodka Sportu i Rekreacji wybudować- zorganizować ścieżkę zdrowia. Lasek przy zalewie jest odpowiednik miejscem. Mieszkańcy zwracają się z takimi postulatami.

Radny Włodzimierz Błędek poinformował Radę, że w ramach promowania sportu wśród dzieci i młodzieży jest inicjatorem zorganizowania spotkania w mieście dla dzieci i młodzieży z jednym ze sławnych sportowców Janem Tomaszewskim w miesiącu wrześniu bieżącego roku. Dodał, że takie spotkania na pewno zmobilizują młodzież do uprawiania sportu.

Wojciech Kubicki zwrócił się do przedstawicieli klubów sportowych aby głos Młodzieżowej Rady Miasta wzięli pod uwagę.

Prezes Klubu sportowego „Mazovia” zadeklarował wszelką pomoc dla młodzieżowej rady Miasta w organizowaniu i zachęcaniu młodzieży do uprawiania sportu.

Przewodnicząca Rady Miasta Grażyna Dębska podziękowała wszystkim uczestnikom za merytoryczną dyskusję, za wkład pracy w rozwój sportu wśród dzieci i młodzieży.

Przedstawiła treść zaproponowanego stanowiska Rady Miasta w sprawie finansowania i rozwoju sportu szkolnego, młodzieżowego i kwalifikowanego wraz z katalogiem promujących Miasto Rawa Mazowiecka.

1. Zapewnienie prawidłowego rozwoju fizycznego dzieci i młodzieży jest zadaniem władz samorządowych. W związku z tym Rada Miasta Rawa Mazowiecka wyraża przekonanie, że rozwój i finansowanie sportu młodzieżowego powinno być priorytetem działań władz miasta.
2. Rada Miasta wyraża przekonanie, że Uchwała nr XXIX/263/05 Rady Miasta Rawa Mazowiecka z dnia 14 czerwca 2005 roku, w sprawie przyjęcia Miejskiego Programu Rozwoju dzieci i Młodzieży, powinna być dalej realizowana. Społeczną kontrolą realizacji jej postanowień powinna zajmować się Rada Sportu, powołana przez Burmistrza Miasta Rawa Mazowiecka.
3. Rada Miasta wyraża przekonanie, że nakłady z budżetu powinny być przeznaczane przede wszystkim na sport szkolny i młodzieżowy, w następnej kolejności, po zawarciu stosownych umów, na sport kwalifikowany. Rada Miasta wyraża przekonanie, że władze samorządowe powinny pomagać rozwojowi sportu na terenie

miasta Rawa Mazowiecka również poprzez wsparcie organizacyjne, logistyczne i promocyjne.

4. Władze miasta powinny, w miarę możliwości, wyposażyć kluby, organizacje i stowarzyszenia, działające w dziedzinie sportu i kultury fizycznej, w materiały promujące Rawę Mazowiecką.
5. Rada Miasta proponuje organizacjom, klubom i stowarzyszeniom, działającym w dziedzinie kultury fizycznej i sportu, aby w miarę możliwości stosowały się do „katalogu” działań określonych w załączniku do stanowiska Rady Miasta.
6. Rada Miasta Rawa Mazowiecka wzywa wszystkie organizacje, działające w sferze kultury fizycznej i sportu, do zgodnej współpracy na rzecz rozwoju sportu dzieci i młodzieży.
7. Rada Miasta będzie wspierać cykliczne imprezy organizowane na terenie Rawy Mazowieckiej. Jednocześnie namawiamy do kontynuacji działań Załącznik w tym zakresie i do wzbogacenia oferty takich imprez.
8. Rada Miasta wyraża przekonanie, że działania w dziedzinie sportu powinny być konsultowane z Radą Sportu.

KATALOG DZIAŁAŃ PROMUJĄCYCH MIASTO RAWA MAZOWIECKA

1. Klub otrzymujący wsparcie na udział w rozgrywkach powinien realizować działania zmierzające do osiągnięcia oczekiwanego efektu promocyjnego Miasta Rawa Mazowiecka w szczególności poprzez;

- a) Podawanie informacji o wspieraniu finansowym przez Miasto udziału w rozgrywkach w wydawanych przez siebie publikacjach, materiałach informacyjnych, poprzez media, jak również stosownie do charakteru przedsięwzięcia, poprzez widoczną w miejscu jego realizacji tablicę oraz przez ustną informację kierowaną do odbiorców
- b) Ustawianie banerów z logiem i hasłem promocyjnym Miasta w centralnych, najlepiej widocznych miejscach obiektu sportowego, na którym realizowane jest przedsięwzięcie.
- c) Umieszczanie logo miasta na strojach sportowych zawodników, zawodniczek i trenerów drużyn biorących udział w rozgrywkach.
- d) Umieszczanie w widocznym miejscu logo i hasła promocyjnego miasta na wszystkich materiałach związanych z udziałem w rozgrywkach – plakatach, afiszach, folderach, biletach, zaproszeniach, gadżetach, identyfikatorach.

2. Klub biorący udział w rozgrywkach powinien realizować działania powodujące wykreowanie jak najlepszego wizerunku Miasta Rawa Mazowiecka. Działania muszą skutkować uzyskaniem maksymalnego efektu kojarzenia Miasta ze wspieraniem rozwoju sportu. Udział klubu w rozgrywkach ligowych powinien opierać się także na idei „fair play” oraz zawsze być nakierowany na osiągnięcie jak najwyższego wyniku sportowego i pozytywnego odbioru oglądanego widowiska przez widzów.

Rada przyjęła zaproponowane stanowisko w sprawie finansowania i rozwoju sportu szkolnego, młodzieżowego i kwalifikowanego oraz katalog działań promujących miasto Rawa Mazowiecka.

Ad 5. Wniesienie skargi kasacyjnej do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie.

Temat referowała Sekretarz Miasta Jolanta Makowska.
Powiedziała m.in.

Wyrokiem z dnia 21 maja 2008 r., sygn. akt: III SA/Łd 118/08, wydanym w sprawie ze skargi Wojewody Łódzkiego na uchwałę Rady Miasta Rawa Mazowiecka z dnia 23 stycznia 2007 roku nr IV/20/07 w przedmiocie odwołania i powołania zastępcy kierownika urzędu stanu cywilnego, Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi stwierdził wydanie zaskarżonej uchwały z naruszeniem prawa oraz że zaskarżona uchwała nie podlega wykonaniu do dnia uprawomocnienia się wyroku i zasądził od Gminy Miasta Rawa Mazowiecka na rzecz Wojewody Łódzkiego zwrot kosztów postępowania.

W uzasadnieniu wyroku WSA w Łodzi stwierdził, że w sprawie wywołanej zaskarżoną uchwałą powołanie na stanowisko Zastępcy Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego w Rawie Mazowieckiej odbyło się bez zachowania trybu określonego w przepisie art. 3a ustawy o pracownikach samorządowych, który w ust. 1 stanowi, że nabór kandydatów na wolne stanowiska urzędnicze, w tym na kierownicze stanowiska urzędnicze, zatrudnianych na podstawie art. 2 pkt. 2 i 4, zwane dalej „stanowiskami urzędniczymi” jest otwarty i konkurencyjny, a w ust. 2-5 art. 3a określa zasady przeprowadzania tego naboru oraz, że uprawnienie rady gminy przewidziane w art. 6 ust. 3 ustawy – Prawo o aktach stanu cywilnego- nie może stanowić podstawy do przyjęcia, że powołanie i odwołanie zastępcy kierownika urzędu stanu cywilnego przez radę gminy może nastąpić z pominięciem ustawy o pracownikach samorządowych, a w szczególności art. 3a ust. 1 i art. 4 ust. 4 ustawy.

Skarżący nie podziela stanowiska Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego wyrażonego w zaskarżonym wyroku, w szczególności w części obejmującej stwierdzenie nieważności & 2 zaskarżonej uchwały i w związku z tym wnosi o uchylenie wyroku w tej części.

Wyrażone w wyroku stanowisko Sądu narusza przepisy prawa materialnego, w szczególności przepis art. 3a ust. 1 ustawy o pracownikach samorządowych.

Przepis ten określa, co prawda, że nabór kandydatów na wolne stanowiska powinna cechować otwartość i konkurencyjność, ale w przepisie tym mowa jest wyłącznie o „kandydatach” na wolne stanowiska urzędnicze, co oznacza jedynie tyle, że w naborze mogą uczestniczyć wszystkie osoby spełniające określone innymi przepisami warunki, a nie oznacza, że wybór osoby na określone stanowisko musi dokonać się jedynie i wyłącznie spośród kandydatów „otwarcie zebranych” i „konkurencyjnie ocenianych”.

Takie literalne brzmienie powołanego przepisu przesądza, zdaniem skarżącego, że określona w nim cecha otwartości i konkurencyjności nie stanowi bezwzględnie obowiązującego nakazu określonego zachowania się dla przeprowadzającego nabór.

Stanowi jedynie wzorzec pożądanego trybu przeprowadzania naboru.

Argument powyższy, zdaniem skarżącego, wzmacnia dodatkowo brzmienie art. 7 ust.2 powołanej ustawy o pracownikach samorządowych, który stanowi, że „mianowanego pracownika samorządowego można, na jego wniosek lub za jego zgodą, przenieść do pracy u innego pracodawcy samorządowego albo na stanowisko urzędnicze w urzędzie w rozumieniu art. 2 ustawy z dnia 18 grudnia 1998 r. o służbie cywilnej (Dz. U. z 1999 r. Nr 49, poz. 483, z późn. zm.) w tej samej lub innej miejscowości. Przeniesienia dokonuje pracodawca samorządowy albo dyrektor generalny urzędu, w którym mianowany pracownik samorządowy ma być zatrudniony, w porozumieniu z pracodawcą samorządowym dotychczas zatrudniającym pracownika” oraz art. 7 a ust. 1 ustawy o pracownikach samorządowych, który stanowi, że: „pracownika samorządowego, o którym mowa w art. 2

pkt. 4 można, na jego wniosek lub za jego zgodą, przenieść do pracy u innego pracodawcy samorządowego albo na stanowisko urzędnicze w urzędzie, o którym mowa w art. 7 ust. 2, w każdym czasie, jeżeli nie narusza to ważnego interesu pracodawcy samorządowego, który dotychczas zatrudniał pracownika, i przemawia za tym szczególny interes służby cywilnej". Powołane przepisy w sposób jednoznaczny uprawniają wymienione w nim osoby do przeniesienia pracowników samorządowych do innego pracodawcy samorządowego albo na inne stanowisko urzędnicze, po spełnieniu określonych tymi przepisami warunków, ale bez przeprowadzania konkursu.

Skoro zatem przepisy prawa dopuszczają zatrudnienie wymienionych wyżej kategorii pracowników samorządowych bez przeprowadzania otwartego konkursu, to również przeniesienie pracownika w ramach danego urzędu, a więc zatrudnienie go na wyższym w hierarchii stanowisku w drodze awansu zawodowego nie powinno podlegać obowiązkowi zastosowania procedury konkursu otwartego.

Nie do przyjęcia jest bowiem sankcjonowanie odmiennego i nierównego traktowania pracowników w zależności od stanowiska ich dotychczasowego zatrudnienia i bez uwzględnienia dokonywanej obowiązkowo przez pracodawcę, stosownie do obowiązujących w tej sprawie przepisów, oceny kwalifikacyjnej pracowników samorządowych zatrudnionych na stanowiskach urzędniczych (art. 17 ustawy o pracownikach samorządowych).

Wprowadzenie przez ustawodawcę do ustawy o pracownikach samorządowych instytucji oceny pracowników i określenie jej mianem kwalifikacyjnej miało na celu umożliwienie pracodawcy dokonywania, ujętej w ramy ustawowe i wynikającej z upoważnienia ustawowego, okresowej oceny pracowników, której wyniki powinny być wykorzystywane w polityce kadrowej pracodawcy i służyć zarówno do zwalniania pracowników źle wykonujących swoje obowiązki jak i do nagradzania pracowników wyróżniających się w pracy, również poprzez awans zawodowy na wyższe stanowiska.

Pozbawienie pracodawców możliwości nagradzania dobrych pracowników, własną decyzją indywidualnie skierowaną, poprzez awans zawodowy, i bez konieczności uczestniczenia pracownika w konkursie, przeczyłoby istocie i celowi oceny kwalifikacyjnej pracowników. Pod pojęciem, użytej w powołanym przepisie ustawy "oceny kwalifikacyjnej" rozumieć należy bowiem, zdaniem skarżącej Gminy, ocenę niezbędną dla kwalifikacji pracownika na wyższe stanowisko urzędnicze w drodze awansu zawodowego bądź dyskwalifikacji pracownika do zajmowania stanowiska.

Wykładnia językowa, systemowa i celowościowa powołanych wyżej przepisów, w szczególności przepisu wprowadzającego instytucję oceny pracowników samorządowych nakazuje przyjmować, że awans pracownika w ramach urzędu może odbywać się bez przeprowadzania konkursu na wolne stanowisko.

A contrario, przeprowadzanie konkursu zmuszałoby kierowników urzędów gmin - w celu umożliwienia awansu zawodowego pracownikom dobrze ocenianym - do organizowania konkursu a następnie bagatelizowania jego wyników bądź do informowania pracowników, że dobra ocena ich pracy nie przekłada się w żadnym stopniu na możliwość ich awansu. Zarówno pierwsze jak i drugie, co nie wymaga uzasadnienia, nie powinno mieć miejsca.

Dyskusji nie było.

Przewodnicząca Rady Miasta Grażyna Dębska przedstawiła treść projektu uchwały w sprawie wniesienia skargi kasacyjnej do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie.

Uwag do treści uchwały nie było.

Uchwała w głosowaniu została przyjęta jednogłośnie. Głosowało 15 radnych.

Ad 6. Interpelacje, zapytania i wolne wnioski.

Radny Piotr Kwaśniak zwrócił się z pytaniem o przebieg konsultacji w sprawie granic miasta, jaki jest tok sprawy.

Burmistrz Miasta odpowiadając poinformował, że spraw jest w toku załatwiania.

W konsultacjach brało udział 160 mieszkańców, z tego za zmianą granic (poszerzenie o zalew górny) 157osób.

Rada Gminy Rawa Mazowiecka wdała pozytywną opinię w sprawie zmiany granic.

Wszystko będzie w dobrym kierunku.

Na tym punkcie Przewodnicząca Rady Miasta Grażyna Dębska ogłosiła zakończenie obrad XXI Sesji Rady Miasta.

Sesja trwała od godz. 13⁰⁰ do 17⁰⁰.

PRZEWODNICZĄCA
RADY MIASTA RAWA MAZOWIECKA

Grażyna Dębska
Grażyna Dębska