

**UCHWAŁA NR XXXVI/295/09
RADY MIASTA RAWA MAZOWIECKA
z dnia 24 czerwca 2009 roku**

w sprawie skargi na działalność Burmistrza Miasta Rawa Mazowiecka

Na podstawie art. 18 ust 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 roku nr 142, poz.1591; z 2002 roku nr 23, poz. 220, nr 62, poz. 558, nr 113, poz. 984, nr 153, poz. 1271 i nr 214, poz. 1806; z 2003 roku nr 80, poz. 717 i nr 162, poz. 1568; z 2004 roku nr 102, poz. 1055, nr 116, poz. 1203 i nr 167, poz. 1759; z 2005 roku nr 172, poz. 1441 i nr 175, poz. 1457; z 2006 roku nr 17, poz. 128, nr 181 poz. 1337; z 2007 roku nr 48 poz. 327 i nr 173 poz. 1218; z 2008 roku nr 180, poz. 1111 i nr 223, poz. 1458 oraz z 2009 r. nr 52, poz. 420) **Rada Miasta Rawa Mazowiecka, uchwala co następuje:**

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi Pana Edwarda Milczarka na działalność Burmistrza Miasta Rawa Mazowiecka, przekazanej Radzie Miasta Rawa Mazowiecka do załatwienia przez Łódzki Urząd Wojewódzki w Łodzi (pisma z dnia : 7 maja 2009 r. i 1 czerwca 2009 r.) – uznaje się tę skargę za bezzasadną.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miasta Rawa Mazowiecka do poinformowania skarżącego o sposobie załatwienia Jego skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



PRZEWODNICZĄCA
RADY MIASTA RAWA MAZOWIECKA
Grażyna Dębska
Grażyna Dębska

Uzasadnienie
do uchwały w sprawie skargi na działalność
Burmistrza Miasta Rawa Mazowiecka

Pan Edward Milczarek złożył skargę na działalność szeregu instytucji publicznych, w tym na działalność Burmistrza Miasta Rawa Mazowiecka, przekazaną w tym zakresie do rozpatrzenia Radzie Miasta Rawa Mazowiecka przez Łódzki Urząd Wojewódzki w Łodzi (pismo nr P.OIV.0551/156/09 z dnia 7 maja 2009 roku, uzupełnione pismem o tej samej sygnaturze z dnia 4 czerwca 2009 roku). Z treści tej skargi wynika, że zarzuty dotyczące działalności Burmistrza Miasta Rawa Mazowiecka odnoszą się do kwestii związanych:

1. z wzniesieniem w sąsiedztwie działki stanowiącej własność skarżącego zakładów rzemieślniczych o dużej uciążliwości dla otoczenia ,
2. z niewłaściwymi działaniami w zakresie planowania przestrzennego,
3. z niemożnością zalegalizowania budynku gospodarczego jako budynku mieszalnego.

Od. 1. Państwo Maria i Edward Milczarek zamieszkują w budynku gospodarczym pobudowanym na ich nieruchomości położonej przy ul. Orzeszkowej 12 w Rawie Mazowieckiej. Nieruchomość ta sąsiaduje z zakładami rzemieślniczymi prowadzącymi swoją działalność na działkach przy ulicy Orzeszkowej 10 w Rawie Mazowieckiej (zakład stolarski) i Orzeszkowej 14 w Rawie Mazowieckiej (zakład ślusarski).

Burmistrz Miasta Rawa Mazowiecka na wniosek skarżącego prowadził postępowanie administracyjne w sprawie nakazania osobom fizycznym, których działalność oddziałuje na środowisko w trybie art. 363 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo o ochronie środowiska (Dz.U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150, z późn. zmianami) wykonania w określonym czasie czynności zmierzających do ograniczenia negatywnego oddziaływania na środowisko. Postępowanie to zostało zakończone decyzjami Burmistrza Miasta Rawa Mazowiecka:

- decyzją Nr GK. 8063/38/07 z dnia 14 marca 2007 r. odmawiającą obowiązku nałożenia ograniczenia uciążliwości zakładu ślusarskiego Pana Krzysztofa Sowika poprzez prowadzenie prac będących przedmiotem działalności gospodarczej w zamkniętych pomieszczeniach zarówno w okresie letnim jak i zimowym,

- decyzją Nr GK. 8063/37/07 z dnia 14 marca 2007 roku odmawiającą obowiązku nałożenia ograniczenia uciążliwości zakładu stolarskiego Pana Kazimierza Serwika poprzez prowadzenie prac będących przedmiotem działalności gospodarczej w zamkniętych pomieszczeniach, zarówno w okresie letnim jak i zimowym.

Decyzje te nie zostały zaskarżone przez strony tego postępowania, w tym przez Państwa Milczarków. Postanowienie Nr SKO. KOOS-30/07 z dnia 4 października 2007 roku Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Skierniewicach odmówiło skarżącemu oraz Marii Milczarek i Renacie Milczarek – Madej przywrócenia terminu do wniesienia odwołania od decyzji Burmistrza Miasta Rawa Mazowiecka. Okoliczność ta spowodowała, że w/w decyzje Burmistrza Miasta Rawa Mazowiecka stały się ostateczne. Decyzja Burmistrza Miasta Rawa Mazowiecka znak: GK. 8063/38/07 z dnia 14.03.2007 roku była przedmiotem wniosku skarżącego rozpatrywanym przez Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Skierniewicach o stwierdzenie jej nieważności. Decyzję Nr SKO. 4009/16/07 z dnia 10.08.2007 r. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Skierniewicach odmówiło stwierdzenia nieważności tej decyzji, a ta decyzja Kolegium nie została zaskarżona.

Wobec powyższego uznanie skargi za bezzasadną w tym temacie jest jedynym możliwym rozstrzygnięciem.

Od. 2 Planowanie przestrzenne jest procesem perspektywicznym obejmującym mniejsze lub całe obszary miasta. Rawa Mazowiecka stale posiada aktualne plany zagospodarowania przestrzennego miasta zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Ponieważ skarga Pana Edwarda Milczarka zarzuca niewłaściwe działania w zakresie planowania pragnę przybliżyć historię działań w tym zakresie na obszarze miasta Rawa Mazowiecka i osiedla Tatar, którego Pan Edward Milczarek jest mieszkańcem.

Zgodnie z miejscowym ogólnym planem zagospodarowania przestrzennego miasta Rawa Mazowiecka zatwierdzonym uchwałą nr VI/31/85 Miejskiej Rady Narodowej w Rawie Mazowieckiej w dniu 28 marca 1985r i opublikowanym w Dzienniku Urzędowym Województwa Skierniewickiego nr 5 poz. 33., teren oznaczony symbolem 27MN miał przeznaczenie „mieszkalnictwo rodzinne o niskiej intensywności zabudowy, zakaz wznoszenia budynków mieszkalnych i usługowych „ obejmował teren 31,25ha, a warunki zabudowy „istniejące siedliska rolnicze do zachowania, pożądana zmiana funkcji siedlisk na nierolnicze. Likwidacja targowicy z buchtą spędową. Chłonność terenu około 300 mieszkań. Realizacja osiedla o miejscowy plan szczegółowy” w uwagach „1986-95”.

O właściwym zagospodarowaniu działek na osiedlu Tatar przesadzał plan szczegółowy przyjęty uchwałą nr VI/32/85 Miejskiej Rady Narodowej w Rawie Mazowieckiej z dnia 28 marca 1985r. w sprawie zatwierdzenia miejscowego szczegółowego planu zagospodarowania przestrzennego terenów budownictwa jednorodzinnego osiedla „Tatar” w Rawie Mazowieckiej przy ulicy Tomaszowskiej i Katowickiej (Dziennik Urzędowy Województwa Skierniewickiego nr 5 poz. 34) Teren oznaczony symbolem 24MN miał przeznaczenie „mieszkalnictwo rodzinne o niskiej intensywności zabudowy” obejmował 3290ha, 8 działek, a warunki zabudowy „istniejące urządzenia targowicy do likwidacji. Projektowana zabudowa wolnostojąca w zestawieniu bliźniaczym. Wysokość budynków do II kondygnacji”.

Przyjęte przez Miejską Radę Narodową w Rawie Mazowieckiej plany sporządzono w oparciu o obowiązującą wówczas ustawę z dnia 12 lipca 1984r. o planowaniu przestrzennym (Dz.U nr 35 poz.185). W dniu 7 lipca 1994r Sejm przyjął ustawę o zagospodarowaniu przestrzennym opublikowaną w Dzienniku Ustaw nr 89 poz.415. Zgodnie z art.67 tej ustawy „1.miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego , obowiązujące w dniu wejścia w życie ustawy tracą moc po upływie 5 lat od dnia jej wejścia w życie.... „ i „ Przed utratą mocy planów, o których mowa w ust.1 rada gminy jest obowiązana do uchwalenia studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy”.

Rada Miasta w styczniu 1996 roku przystąpiła do sporządzenia studium i uchwaliła studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Rawy Mazowieckiej w dniu 29 grudnia 1997r (uchwała nr XXXIX/309/97) , a następnie przystąpiła do zmiany planu zagospodarowania przestrzennego miasta . We wrześniu 1999 r. Zarząd Miasta zawiadomił wszystkich właścicieli i władających terenami, o wyłożeniu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Rawy Mazowieckiej i prognozy skutków wpływu ustaleń w/w projektu zmiany planu na środowisko przyrodnicze, do publicznego wglądu i poinformował o możliwości wniesienia protestu lub zarzutu.

Zarzuty i protesty wniesione do projektu planu były rozpatrywane na Sesji Rady Miejskiej w dniu 20 grudnia 1999r. Ze strony Pana Edwarda Milczarka nie był wniesiony żaden protest ani zarzut.

W dniu 30 marca 2000r Rada Miasta podjęła uchwałę nr XXI/159/2000 w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Rawy Mazowieckiej (Dziennik Urzędowy Województwa Łódzkiego nr 64 poz. 354 z dnia 16 .05.2000)

W planie tym teren oznaczony został symbolem „7.89MNp – teren przy ul S. Żeromskiego z następującym zapisem:

Przeznaczenie terenu – teren zabudowy mieszkaniowej-usługowej

Zasady i warunki zagospodarowania:

- zabudowa wolnostojąca z dopuszczeniem zabudowy bliźniaczej uwarunkowanej szerokością istniejących działek budowlanych
- minimalna wielkość terenów zielonych – 30% powierzchni działki budowlanej

- wysokość budynków mieszkalnych do 2,5 kondygnacji
- wysokość budynków użyteczności publicznej do 1,5 kondygnacji
- nachylenia połaci dachowych minimum 50%
- poziom posadzki parteru w części frontowej, wyniesiony nad poziom terenu maksymalnie do wysokości 1,0 m
- budynek gospodarczy o powierzchni zabudowy do 40 m² i wysokości kalenicy do 4 m od poziomu terenu
- zakaz podziału istniejących działek budowlanych.

W 2003r. znowu uległy zmianie przepisy o planowaniu przestrzennym. Ustawa z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U nr 80 poz. 717) w przepisach przejściowych i końcowych - w art.87 ust.1 zapisała „studia uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy oraz plany miejscowe uchwalone po dniu 1 stycznia 1995r. zachowują moc”, a ponieważ Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego miasta Rawa Mazowiecka został uchwalony w 2000 roku jest w świetle przepisów prawa planem nadal obowiązującym.

Wszystkie miejscowe plany oprócz rozstrzygnięć dotyczących wybranych fragmentów miasta zawierają również informacje ogólne odnoszące się do wszystkich mieszkańców miasta.

Wobec powyższego uznanie skargi za bezzasadne w tym temacie jest jedynym możliwym rozstrzygnięciem.

Od. 3 Wnioski Pana Edwarda Milczarka dotyczące zmiany w obowiązującym miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego miasta – i pozwolenie na użytkowanie drugiego domu mieszkalnego na jednej działce budowlanej - są rozpatrywane w trybie przewidzianym w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Wnioski były negatywnie rozpatrzone z uwagi na to, że przyjęty plan nie dopuszcza dwóch budynków mieszkalnych na jednej działce budowlanej.

W tym stanie formalno=prawnym tej sprawy zarzuty skarżącego dotyczące niepodjęcia działań przez Burmistrza Miasta Rawa Mazowiecka nie zasługują na uwzględnienie.

PRZEWODNICZĄCA
RADY MIASTA RAWA MAZOWIECKA

Grażyna Dębska
Grażyna Dębska